

Российская Федерация Приморский край

**ДУМА**

**ЯКОВЛЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

24 сентября 2024 года с. Яковлевка № 401 - НПА

# О Положении об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Приморского края от 5 декабря 2022 года № 247-КЗ «О Яковлевском муниципальном округе Приморского края», Уставом Яковлевского муниципального округа, в связи с созданием Яковлевского муниципального округа и необходимостью формирования нормативной правовой базы Яковлевского муниципального округа, Дума Яковлевского муниципального округа на основании пункта 34 статьи 6, статьи 52 Устава Яковлевского муниципального округа

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить Положение об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

1) решение Думы Яковлевского муниципального района от 25 ноября 2014 года № 191-НПА «О Положении об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2) решение Думы Яковлевского муниципального района от 25 августа 2015 года № 315-НПА «О внесении изменений в Положение об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

4. Опубликовать настоящее решение в газете «Сельский труженик» и разместить на официальном сайте Яковлевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И.о. председателя Думы Яковлевского

муниципального округа А.В. Бирун

Глава Яковлевского

муниципального округа А.А. Коренчук

Приложение

УТВЕРЖДЕНО
решением Думы Яковлевского

муниципального округа

от 24.09.2024 № 401 - НПА

# ПОЛОЖЕНИЕ

# об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

# 1. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с [Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](http://docs.cntd.ru/document/9009935)», Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения», Приказом МЧС России от 14 ноября 2008года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет порядок организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

**2. Задачи в области территориальной и гражданской обороны**

Основными задачами в области территориальной и гражданской обороны являются:

* подготовка населения в области гражданской обороны;
* оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
* предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
* проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
* проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
* обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
* санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
* восстановление и поддержание порядка на территориях, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
* срочное захоронение трупов в военное время;
* обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**3. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций Яковлевского муниципального округа и Администрацией Яковлевского муниципального округа. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства органов исполнительной власти Приморского края, других субъектов Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти.

**4. Границы зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения, уровень реагирования**

4.1. Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти Приморского края и Администрацией Яковлевского муниципального округа.

Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти Приморского края по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с Администрацией Яковлевского муниципального округа и организациями Яковлевского муниципального округа, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

4.2. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств Приморской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Приморская территориальная подсистема РСЧС), классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

1) объектовый уровень реагирования - решением организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

2) местный уровень реагирования - постановлением главы Яковлевского муниципального округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и Администрации Яковлевского муниципального округа, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территориальные отделы Яковлевского муниципального округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах Яковлевского муниципального округа.

**5. Территориальная оборона**

5.1. Порядок организации, развертывания и ведения территориальной обороны, функции органов местного самоуправления и организаций в области территориальной обороны определяются Положением о территориальной обороне Российской Федерации.

5.2. При введении в Яковлевском муниципальном округе военного положения, с даты начала действия военного положения в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, создается межведомственный координирующий орган (далее - штаб территориальной обороны).

5.3. Деятельность штаба территориальной обороны регулируется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Приморского края и муниципальными правовыми актами, принятыми Администрацией Яковлевского муниципального округа в целях исполнения федерального законодательства в области обороны.

**6. Полномочия Думы Яковлевского муниципального округа**

К полномочиям Думы Яковлевского муниципального округа относятся:

- принятие в пределах компетенции нормативных правовых актов по вопросам организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- утверждение решением о бюджете Яковлевского муниципального округа бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Приморского края, Уставом Яковлевского муниципального округа.

**7. Полномочия Администрации Яковлевского муниципального округа, организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны**

7.1. Администрация Яковлевского муниципального округа самостоятельно в пределах границ Яковлевского муниципального округа:

- проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает планы гражданской обороны и защиты населения;

- проводит подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- назначает комиссию по проверке готовности муниципальных систем оповещения населения;

- проводит мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- в пределах своих полномочий создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

- определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне;

- осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами.

7.2. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

7.3. Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;

- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

**8. Полномочия Администрации Яковлевского муниципального округа, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

8.1. Администрация Яковлевского муниципального округа:

- осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организует их проведение;

- осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций;

- создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживает общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти Приморского края;

- содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

- создает при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- разрабатывает и после согласования с руководителем соответствующей спасательной службы Приморского края утверждает Положение о спасательной службе Яковлевского муниципального округа;

- вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил Приморской территориальной подсистемы РСЧС;

- участвует в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

- создает и поддерживает в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществляет сбор информации в области защиты населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами.

 8.2. Организации обязаны:

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил Приморской территориальной подсистемы РСЧС и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Приморского края.

8.3. Граждане обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Приморского края, муниципальные правовые акты в области защиты населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**9. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций**

9.1. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных организациях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

9.2. Руководители и другие работники организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и непосредственно по месту работы.

**10. Руководство гражданской обороной**

Руководство гражданской обороной на территории Яковлевского муниципального округа осуществляет глава Яковлевского муниципального округа и несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по территориальной и гражданской обороне и защите населения и территории Яковлевского муниципального округа.

**11. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций**

11.1. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются Администрацией Яковлевского муниципального округа и организациями Яковлевского муниципального округа.

11.2. Порядок создания и использования, указанных в [п. 10.1](http://go4.aiwoo.ru/dokumenty/normotvorcheskaya-deyatelnost/deystvuyushchie-normativno-pravovye-akty/postanovleniya/postanovlenie-administratsii-lazovskogo-munitsipalnogo-okruga-ot-2022-01-14-nomer-14-_369#Par176) резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Администрацией Яковлевского муниципального округа и организациями Яковлевского муниципального округа.

**12. Финансовое обеспечение**

12.1. Финансовое обеспечение мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории Яковлевского муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является расходным обязательством Яковлевского муниципального округа и осуществляется за счет средств местного бюджета и иных источников финансирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

12.2. Финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций. Участие организаций в ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.