**П Р О Т О К О Л № 4**

**заседания комиссии по противодействию коррупции**

**при Администрации Яковлевского муниципального района**

с. Яковлевка 11 ч. 00 мин 9 декабря 2019г.

*Актовый зал Администрации ЯМР (2 этаж)*

**Председатель комиссии:**

**Вязовик Н.В. –** глава района – глава Администрации Яковлевского муниципального района

**Зам. председателя комиссии:**

**Коренчук А.А.** – первый зам. главы Администрации Яковлевского муниципального района

**Секретарь комиссии:**

**Иванченко И.В. -** начальник юридического отдела Администрации ЯМР**,**

**Присутствовали:**

1. Базыль Н.В. – председатель Думы Яковлевского муниципального района;
2. Лисицкий С.В. – зам. главы Администрации Яковлевского муниципального района;
3. Сомова О.В. – руководитель аппарата Администрации Яковлевского

муниципального района,

1. Волощенко Е.А. – начальник финансового управления администрации

Яковлевского муниципального района;

1. Подложнюк Е.Г. – начальник отдела жизнеобеспечения

Администрации Яковлевского муниципального района,

1. Шамрай Ю.С. – начальник отдела экономического развития

Администрации Яковлевского муниципального района

1. Корыстин В.В.- начальник отдела имущественных отношений

Администрации Яковлевского муниципального района,

1. Козлов В.А. – начальник отдела архитектуры и градостроительства

Администрации Яковлевского муниципального района

1. Селедцова Н.Е. – начальник отдела образования Администрации

Яковлевского муниципального района

1. Янушевич И.Н. – старший помощник прокурора Яковлевского района
2. Селедцов П.Е. – врио начальника ОП № 12 МО МВД России

«Арсеньевский»

Приглашенные:

1. Мажуга С.Ф. – глава Варфоломеевского сельского поселения
2. Долгова С.В. – корреспондент газеты «Сельский труженик»

**ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вступительное слово | Вязовик Н.В. – глава Яковлевского муниципального района, председатель комиссии |
| 1 | Итоги работы Администрации Яковлевского муниципального района по реализации антикоррупционной программы за 2019 год. Задачи на 2020 год. | Вязовик Н.В. – глава Яковлевского муниципального района, председатель комиссии |
| 2 | Результаты анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, как основания для проведения и полноты проверок их достоверности | Сомова О.В. – руководитель аппарата |
| 3 | Об итогах проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в Яковлевском муниципальном района за 2019 год. Практика применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений | Янушевич И.Н. – ст. помощник прокурора Яковлевского района |
| 4 | Об итогах работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Яковлевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов | Сомова О.В. – руководитель аппарата |

**I. Итоги работы Администрации Яковлевского муниципального района по реализации антикоррупционной программы за 2019 год. Задачи на 2020 год.**

**Слушали:** главу района – главу Администрации Яковлевского муниципального района, председателя межведомственной комиссии по противодействию коррупции Вязовика Н.В. (информация прилагается).

**РЕШИЛИ:**

1. **Принять информацию к сведению.**

**II. Результаты анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, как основания для проведения и полноты проверок их достоверности**

**Слушали:** руководителя аппарата Сомову О.В. (информация прилагается).

**РЕШИЛИ:**

**1. Принять информацию к сведению.**

**III. Об итогах проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в Яковлевском муниципальном района за 2019 год. Практика применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений**

**Слушали:** старшего помощника прокурора Яковлевского района Янушевич И.Н. (информация прилагается).

**РЕШИЛИ:**

**1. Принять информацию к сведению.**

**IV. Об итогах работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Яковлевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов**

**Слушали:** руководителя аппарата Сомову О.В. (информация прилагается).

**РЕШИЛИ:**

**1. Принять информацию к сведению.**

Председатель комиссии: Н.В. Вязовик

Секретарь: И.В. Иванченко

Вступительное слово

**Уважаемые коллеги!**

Начиная с 2004 года, по инициативе ООН, ежегодно 9 декабря во всём мире отмечается Международный день борьбы с коррупцией. Целью учреждения Международного дня борьбы с коррупцией, как указано в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, было углубление понимания проблемы коррупции и роли Конвенции в предупреждении и борьбе с ней.

Не секрет, что противодействие коррупции на современном этапе является одним из основных приоритетов государственной политики.

С момента ратификации Россией Конвенции ООН против коррупции в 2006 году формирование антикоррупционного законодательства получило новый виток. Принято большое количество новых федеральных законов в сфере противодействия коррупции, внесены изменения в существующие федеральные законы, в том числе в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Трудовой кодекс. В целях реализации законодательных новелл органами государственной власти и органами местного самоуправления ежегодно принимаются нормативные правовые акты.

Базисными документами являются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, утверждаемые Президентом Российской Федерации.

Антикоррупционные нормы в настоящее время пронизывают деятельность всех органов и организаций.

Задачи и направления в этой сфере определены Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным и нашли отражение в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегии и Национальных планах по противодействию коррупции и других нормативных правовых актах.

Их реализация позволит минимизировать коррупционные риски, сократить количество коррупционных нарушений и преступлений во всех сферах государственного и муниципального управления и отраслях экономики.

**ДОКЛАД**

**итоги работы Администрации Яковлевского**

**муниципального района по реализации антикоррупционной**

**программы за 2019 год. Задачи на 2020 год.**

В ходе реализации федеральных законов о противодействии коррупции в Администрации района созданы необходимые рабочие органы: Межведомственная комиссия по противодействию коррупции, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которые эффективно работают в этом направлении. Кроме того распоряжением Администрации района назначены должностные лица, ответственные за реализацию мероприятий по противодействию коррупции (руководитель аппарата, отдел делопроизводства и кадров и юридический отдел).

Особое внимание Администрацией района уделяется вопросам повышения прозрачности деятельности органов местного самоуправления, так ежедневно на официальном сайте администрации района и еженедельно в районной газете «Сельский труженик» размещается информация о деятельности администрации района. Кроме того, Администрацией созданы аккаунты в 4 социальных сетях, где также размещается информация о деятельности администрации района. В текущем году увеличилось количество подписчиков и составило в «Одноклассники» - 747, «Instagram» - 627, «Вконтакте» - 25, «facebook» - 10, что позволяет жителям района получать актуальную информацию в удобном формате и дает возможность задавать интересующие вопросы, на которые Администрацией района оперативно даются ответы и разъяснения.

Важными традиционными формами борьбы с коррупцией является её открытость. Ежеквартально администрацией района размещается информация о работе в сфере противодействия коррупции на официальном сайте и в газете «Сельский труженик».

Организована работа по доведению до населения телефонов доверия, "горячих линий", интернет-сайта администрации района, на которые граждане могут обращаться по фактам коррупции или злоупотребления служебным положением (информация размещена на официальном сайте в разделе «Антикоррупционная деятельность»).

Кроме того, акцент делается и на проведение профилактических мероприятий с муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений района. Ежегодно проводятся совещания с муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений по разъяснению требований по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера об изменении действующего законодательства в сфере противодействия коррупции.

Особое внимание уделяется правовому образованию муниципальных служащих, формированию нетерпимости к проявлениям коррупции. Эффективная профилактика коррупции невозможна без повышения правовой грамотности муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений. В этом году проведено обучение муниципальных служащих, глав сельских поселений и руководителей муниципальных учреждений по программе повышения квалификации в сфере противодействия коррупции в количестве 46 человек, в том числе 4 впервые поступившие на муниципальную службу.

Особое внимание уделяется проверке лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы. Так, в 2019 году проверено 4 кандидата на замещение вакантных должностей муниципальной службы службу. Повышению качества этой работы способствует получение данных Росреестра посредством электронного взаимодействия. Факты предоставления неполных, недостоверных сведений не выявлены.

Осуществление закупок для муниципальных нужд Администрации Яковлевского муниципального района, проводятся исключительно в рамках соответствия и соблюдения требованиям Федерального закона от 05.04.2013 года ФЗ №-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Для определения начальной максимальной цены контракта анализируются среднерыночные цены потребительского рынка. Преимущественно цена формируется путем запроса коммерческих предложений от организаций, готовых поставить тот или иной товар для муниципальных нужд (метод сопоставимых рыночных цен: п.6 ст.22 ФЗ№-44)

Решение о необходимости закупаемой той или иной продукции (товар, работа, услуга) утверждается главой Администрации района, что в свою очередь исключает заинтересованность третьих лиц.

При формировании и размещении муниципального заказа, а также подведении итогов конкурентно-способной процедуры, влияние лиц, которые могут быть заинтересованы в итоговом результате, исключено. Действует правомочная комиссия по рассмотрению и принятию решений в отношении участников тех или иных конкурентно-способных процедур. За истекший период проведено более 70 конкурентно-способных процедур.

Среди учащихся общеобразовательных учреждений района проведен районный конкурс социальной рекламы «Без коррупции – в будущее!» по двум номинациям «Социальный плакат» и «Социальный видеоролик».

Важной задачей является вовлечение граждан в общественный контроль за деятельностью властных структур, осуществление постоянных коммуникации с населением, информирование граждан о деятельности, которая осуществляется в сфере противодействия коррупции.

Обращения граждан и организаций на наличие в них информации о фактах коррупции в Администрацию Яковлевского муниципального района за истекший период не поступали.

Ежегодно Администрацией района проводится социологический опрос для оценки уровня коррупции в Яковлевском муниципальном районе и эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции.

В 2018 году 61,5 % опрошенных считали, что уровень коррупции в Яковлевском районе – низкий (в 2017 году так считали 48% опрошенных), 29,3% - средний (в 2017 году – 46%), и 9,2% - высокий (в 2017 году – 6%).

Работу Администрации Яковлевского муниципального района по противодействию коррупции в 2018году оценили следующим образом:

Скорее положительно – 57% опрошенных (в 2017 – 53%); положительно - 26% (в 2017 – 22%); и скорее отрицательно -17% (в 2017 г. – 22%). Отрицательно по итогам 2018 года работу Администрации района не оценил никто (2017 - 3%).

В целом ситуация в Яковлевском районе изменилась в лучшую сторону, уровень доверия населения к органам местного управления растет

хотя, конечно, в этом направлении много еще проблем и нерешенных задач.

**ЗАДАЧИ на 2020 год:**

Проведение соцопроса для оценки уровня коррупции в Яковлевском муниципальном районе и эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции (с 15 декабря 2019 года по 20 января 2020 года).

Дальнейшая реализация мероприятий, предусмотренных антикоррупционной программой Яковлевского муниципального района и их совершенствование. Кроме того, планируется разработка Муниципальной программы «Противодействие коррупции в Яковлевском муниципальном районе» на 2020- 2023 годы.

Повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления

Информирование населения о работе Администрации района, в том числе в сфере противодействия коррупции.

Успех в борьбе с коррупцией предполагает формирование нетерпимости к коррупции в обществе, обеспечение широкой общественной поддержки. Ключевой задачей остаётся формирование в обществе и у государственных служащих антикоррупционного правосознания, нетерпимости к коррупционному поведению.

Деятельность Администрации района будет иметь положительный результат только при условии совместной, слаженной и скоординированной работы. От понимания и осознания каждым важности, значимости и необходимости проведения этой работы и зависит наш общий успех.

**ДОКЛАД**

**Результаты анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, как основания для проведения и полноты проверок их достоверности**

В 2019 году проведен анализ сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставленных 39 муниципальными служащими и 18 руководителями муниципальных учреждений, всего проанализировано 132 справки (с учетом членов семей муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений 96 и 36 соответственно).

Кроме того проанализированы сведения граждан при поступлении на муниципальную службу – в отношении 5 муниципальных служащих и членов их семей. В отношении указанных граждан, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов объявлена проверка.

Факты не предоставления или несвоевременного предоставления муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений сведений отсутствовали.

Все представленные справки анализировались по мере поступления.

Первичная оценка справок нацелена на выявление очевидного отсутствия необходимой информации, возможных неточностей, технический ошибок при заполнении справки, правильность указания отчетного периода, полнота заполнения соответствующих разделов справки.

На втором этапе анализ сведений проводился путем сопоставления вновь представленных данных с данными, указанными в справках прошлого декларационного периода. Если в прошлом отчетном периоде было указано в собственности транспортное средство, а в текущем нет, то должен быть заполнен раздел 1 доход от продажи.

Если появилось транспортное средство и его стоимость рыночная превышает совокупный семейный доход за 3 года предшествующих то должен быть заполнен раздел 2 Сведения о расходах. Этот пример был приведен на конференции 5 декабря. У нас таких случаев не было.

В ходе проведенного анализа грубых нарушений выявлено не было. Таким образом, основания для объявления проверок отсутствовали.

**ДОКЛАД**

**Об итогах проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в Яковлевском муниципальном района за 2019 год. Практика применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений**

Противодействие коррупции всегда было и является приоритетной задачей для органов прокуратуры Приморского края.

Так, при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в 2019 году прокуратурой Яковлевского района выявлено более 100 нарушений закона (АППГ – 91), из них: о муниципальной службе – 77 (АППГ – 74).

По выявленным нарушениям закона прокурором района внесено 21 представление об устранении нарушений закона (АППГ – 23), по результатам рассмотрения которых 33 лица привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 24), принесено 24 протеста (АППГ – 27), к административной ответственности привлечено 2 лица (АППГ – 0).

При проверке сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год, представленных муниципальными служащими администраций Яковлевского муниципального района, Новосысоевского, Яковлевского, Варфоломеевского, Покровского, Яблоновского сельских поселений, а также руководителями муниципальных учреждений, прокуратурой района выявлено 29 нарушений, главам администраций внесено 6 представлений об устранении нарушений закона.

Большая часть выявленных нарушений касалась не отражения открытых счетов в банках и иных кредитных организациях, транспортных средств, доходов от иной деятельности.

Также, при проведении проверки прокуратурой района установлено, что администрацией одного из сельских поселений на официальном сайте сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые муниципальными служащими, руководителем муниципального учреждения, а также лицами, замещающими муниципальные должности, за 2018 год не размещены.

По факту выявленных нарушений в адрес главы администрации сельского поселения внесено представление об устранении нарушений, а также глава администрации поселения привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 3 тыс. руб.

В истекшем периоде 2019 года прокуратурой района установлен факт не направления работодателем сообщения о заключении трудового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной службы, по предыдущему месту работы (Межрайонная ИФНС России № 4 по Приморскому краю). По факту выявленных нарушений в адрес врио директора муниципального учреждения внесено представление об устранении нарушений, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены не были.

В связи с чем, прокуратурой района в адрес учредителя указанного учреждения – главы администрации Яковлевского муниципального района в целях побуждения к устранению руководителем учреждения указанных нарушений внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В отношении должностного лица вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ, которое рассмотрено и должностному лицу назначено наказание в виде штрафа в размере 20 тыс. руб.

Хочется отметить снижение выявленных прокуратурой района нормативных правовых актов в 2019 году, содержащих коррупциогенные факторы (6, АППГ – 8).

Внесено 2 требования об устранении коррупциогенных фактора, принесено 4 протеста.

Хочется отразить несколько примеров из практики органов прокуратуры Приморского края.

Органами прокуратуры продолжена практика обращения в доход государства квартир и автомашин в случаях существенного занижения их стоимости при одновременном превышении дохода чиновника его расходам.

В 2018 г. инициировано 4 процедуры контроля за расходами, в суд направлено 2 иска на общую сумму 10,8 млн. руб., рассмотрены и удовлетворены ранее направленные прокурором иски на общую сумму 16,2 млн рублей, исполнены решения суда на общую сумму  6,3 млн руб.

К примеру, решением Первореченского районного суда г. Владивостока от 16.01.2018 удовлетворен иск прокурора края об обращении в доход Российской Федерации автомашины TOYOTA LAND CRUISER PRADO 2010 г.в. (стоимостью 1,4 млн. руб.), принадлежащей чиновнице Управления Минюста России по краю. После вступления решения суда в законную силу автомобиль обращен в доход Российской Федерации.

Фрунзенским районным судом г. Владивостока по иску прокурора обращено в доход государства принадлежащее бывшему начальнику Управления государственного автодорожного надзора по Приморскому краю Ространснадзора имущество (3 квартиры и 1 гараж, расположенные в г. Владивостоке,  автомашина), фактическая стоимость которого составила 15 млн. 190 тыс. руб.

По инициативе органов прокуратуры края в связи с утратой доверия уволено и прекращены досрочно полномочия 41 лица, в том числе, 1 государственного служащего (сотрудника полиции), 38 депутатов представительных органов муниципальных образований края, 1 главы муниципального образования, 1 руководителя краевого государственного учреждения.

К примеру, по представлению прокурора края в апреле 2018г. уволен в связи с утратой доверия старший оперуполномоченный управления уголовного розыска УМВД России по краю, который в 2013-2017 гг. приобрёл в целях дальнейшей продажи 5 дорогостоящих автомашин, представил неполные сведения о доходах, не отразил сведения о поступлении на банковский счет средств в размере более 8 млн. руб.

**ДОКЛАД**

**Об итогах работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Яковлевского муниципального района и урегулированию конфликта интересов**

Работники Администрации района ориентированы на профилактику конфликта интересов. Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы и антикоррупционной программой Яковлевского муниципального района предусмотрен ряд мероприятий, направленных на реализацию работы по данному направлению.

Прежде всего, это информирование работников о том, что такое конфликт интересов и каковы их обязанности по его предотвращению и урегулированию. Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

За истекший период 2019 года проведено 3 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, на которых рассматривались вопросы:

- о рассмотрении уведомления муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- о результатах проведенной проверки достоверности и полноты сведений представленных муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений за 2018 год;

- о наличии конфликта интересов при осуществлении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими;

- о результатах проверки достоверности и полноты сведений, представленных гражданином при поступлении на муниципальную службу

По результатам рассмотрения поступивших уведомлений комиссией приняты соответствующие решения